



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

ВЭБ
РФ

О развитии сферы ГЧП в Российской Федерации: особенности механизма, лучшие практики и тренды

ВЭБ
РФ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
КОРПОРАЦИЯ
РАЗВИТИЯ

РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ ГЧП ПО КЛЮЧЕВЫМ СФЕРАМ

РЕАЛИЗУЕТСЯ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ



2606

Коммунально-
энергетическая инфраструктура



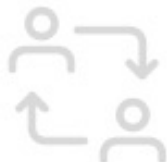
147

Транспортная
инфраструктура



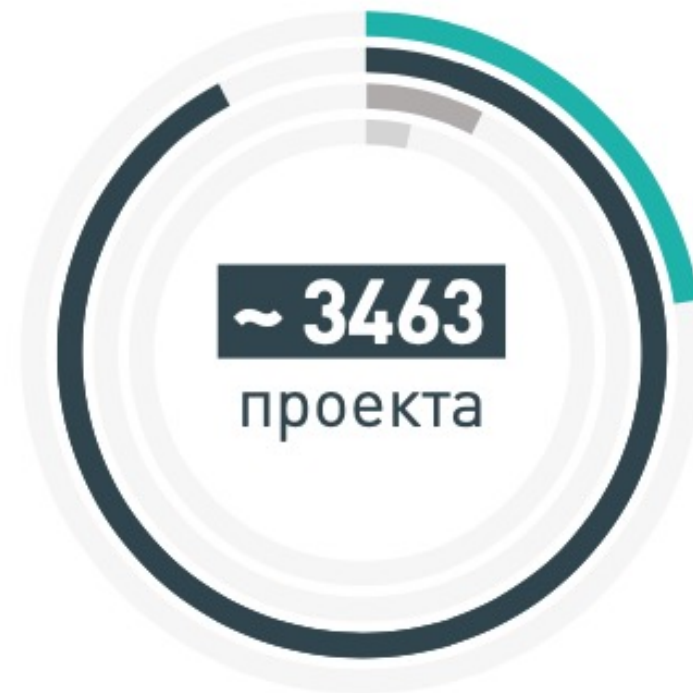
529

Социальная
инфраструктура

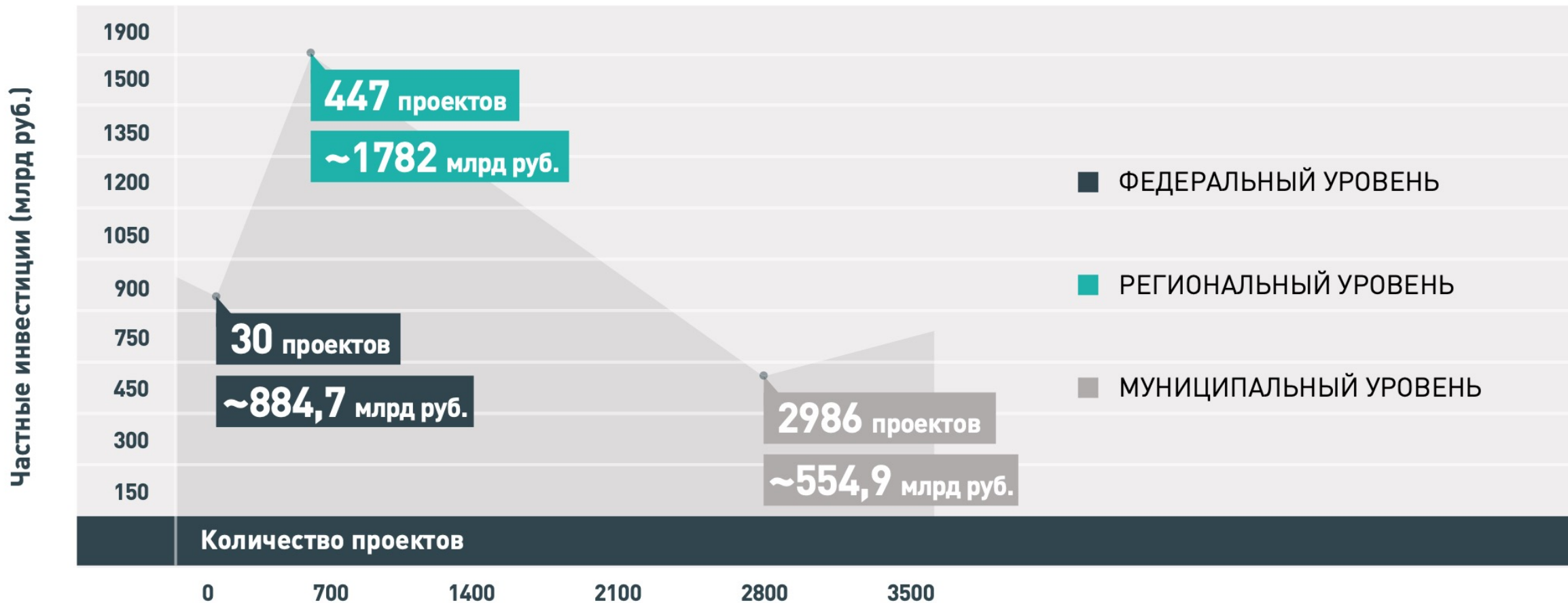


181

Иная
инфраструктура



ОБЪЕМ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОЕКТАХ ГЧП ПО УРОВНЯМ РЕАЛИЗАЦИИ



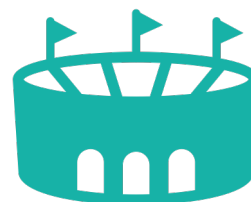
ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО?

Публичный партнер

- Предоставляет необходимое имущество на стабильных условиях
- Гарантирует компенсацию возмещенных затрат на создание

Опционально

- + Софинансирует расходы на создание и/или эксплуатацию
- + Дает дополнительные гарантии по возмещению недополученных доходов
- + Принимает на себя риски отклонения от планируемого бюджета проекта



Объект
инфраструктуры

Частный партнер

- Строит и (или) реконструирует и оснащает объект
- Осуществляет техническую и (или) целевую эксплуатацию объекта

Опционально

- + Разрабатывает (дорабатывает) проектную документацию
- + Выплачивает концессионную плату (плату частного партнера)
- + Принимает эксплуатационные риски и оказывает социально-значимые услуги

! Все это в рамках одного комплексного договора – концессионного соглашения или соглашения о ГЧП/МЧП

ТИПЫ ПРОЕКТОВ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ФОРМАТА УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ

Степень покрытия коммерческого риска публичной стороной

Проекты с «прямым сбором платы» (возвратом инвестиций за счет потребителей)

только имущественное участие публичной стороны

Обычно применяется:

для проектов с высоким потенциалом окупаемости за счет потребителей, но длинными сроками реализации (более 10 лет)

Проекты с гарантией доходности или выручки и/или загрузки

имущественное участие и условные финансовые гарантии по результатам коммерческой деятельности

Обычно применяется:

для проектов в которых возврат инвестиций обеспечивается за счет потребителей, но при этом сильно зависит от действий публичного партнера

Проекты с софинансированием инвестиционных и/или эксплуатационных затрат из бюджета

имущественное участие и капитальный и/или операционный грант

Обычно применяется:

для проектов в которых невозможно в полной мере окупить затраты на создание объекта только за счет потребителей в силу низкого платежеспособного спроса

Проекты с «платой за доступность» (полная компенсация затрат с учетом доходности)

имущественное и финансовое участие

Обычно применяется:

для проектов в которых единственным (основным) источником возврата инвестиций являются платежи из бюджета (по сути – «стройка в рассрочку»)

ПРОЕКТЫ С «ПРЯМЫМ СБОРОМ ПЛАТЫ»

Основная мотивация сторон

Публичной:

- ✓ снять с себя бюджетную нагрузку
- ✓ иметь возможность влиять на судьбу объекта и условия его использования
- ✓ более эффективная эксплуатация объекта

Частной:

- ✓ использование казенного имущества с большей правовой защитой своих инвестиций и условий использования
- ✓ дополнительные преференции

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- Аренда или безвозмездное пользование с инвестиционными обязательствам
- Специальный инвестиционный контракт или СЗПК (на зем. участке публичной стороны)
- Создание совместной проектной компании (в рамках общих норм БК и ГК)

Ключевые особенности реализации

- необходимость наличия достаточного платежеспособного спроса
- срок должен рассчитываться с учетом прогнозных сроков окупаемости, инвестиций частного партнера и упущенной выгоды бюджета (если применимо)

Для квази-ГЧП:

- невозможность установления детальных условий использования объекта инвестором
- меньшая правовая защита капитальных инвестиций частной стороны и условий использования объекта (по сравнению с 115-ФЗ и 224-ФЗ)

Примеры

«Классическое» ГЧП:

- Концессионное соглашение в отношении **объекта здравоохранения** «Центр микрохирургии глаза в г. Екатеринбурге»
- Передача в концессию **объектов теплоснабжения** г. Воронеж Воронежской области
- Концессионное соглашение в отношении **Парка культуры и отдыха** в г.Сургуте
- Соглашение о МЧП для строительства и эксплуатации **спортивно-оздоровительного комплекса** в г. Набережные Челны Республики Татарстан

Квази-ГЧП:

- Программа льготной аренды (1 рубль за кв. метр) **объектов культурного наследия** в городе Москве
- Безвозмездное пользование объектом нежилого фонда государственной собственности Ленинградской области для размещения **отделения нефрологии и оказания услуги гемодиализа** в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования
- Строительство **транспортно-пересадочных узлов** в Москве (корпоративное партнерство)
- **Единая городская карта** Севастополя (инвестиционное соглашение)

ПРОЕКТЫ С «БЮДЖЕТНЫМ ПЛЕЧОМ»

Основная мотивация сторон

Публичной:

- ✓ снять с себя бюджетную нагрузку
- ✓ иметь возможность влиять на судьбу объекта и условия его использования
- ✓ более эффективная эксплуатация объекта

Частной:

- ✓ использование казенного имущества с большей правовой защитой
- ✓ повышение инвест.привлекательности
- ✓ дополнительные преференции

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- Создание совместной проектной компании (в рамках общих норм БК и ГК)

Ключевые особенности реализации

- объем бюджетного участия должен рассчитываться с учетом потенциала окупаемости
- срок должен рассчитываться с учетом прогнозных сроков окупаемости, инвестиций частного и публичного партнеров, а также упущенной выгоды
- для проектов, которые могут потенциально генерировать сверхдоход в долгосрочной перспективе, целесообразно установить условия распределения сверхдохода
- платежи бюджета, направляемые на компенсацию понесенных инвестором затрат на создание объекта, не должны составлять 100% и целесообразно большую часть таких выплат отнести на период после ввода объекта в эксплуатацию
- размер бюджетных платежей на эксплуатационной фазе целесообразно привязать к объему оказываемых услуг (загрузке)

Примеры

- Концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации Универсальной **крытой ледовой арены** "Ледовая академия "Высота» (Челябинская область)
- Концессионное соглашение в отношении **объектов теплоснабжения** и централизованных систем горячего водоснабжения, находящихся в собственности городского округа Красноуфимск (Свердловская область)
- Концессионное соглашение в отношении имущественного комплекса **объектов водоснабжения** Петрозаводского сельского поселения (Челябинская область)
- Концессионное соглашение в отношении создания и последующей эксплуатации **объекта спорта** - Плавательный бассейн в г. Отрадное (Ленинградская область)
- Концессионное соглашение в отношении создания и последующей эксплуатации **платной автодороги** «Виноградово-Болтино-Тарасовка» (Московская область)
- Соглашение о ГЧП в отношении создания **спортивного кластера** в городе Воронеж

ПРОЕКТЫ С «МИНИМАЛЬНОЙ ГАРАНТИЕЙ ДОХОДНОСТИ»

Основная мотивация сторон

Публичной:

- ✓ снять с себя бюджетную нагрузку
- ✓ иметь возможность влиять на судьбу объекта и условия его использования
- ✓ более эффективная эксплуатация объекта

Частной:

повысить инвестиционную привлекательность проекта, окупаемость которого зависит от действий или бездействия публичной стороны

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- «Офсетная закупка» (в рамках ст.111.4 44-ФЗ)

Ключевые особенности реализации

Для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП:

- объем условных гарантий бюджета должен рассчитываться с учетом условий возврата инвестиций частной стороны и прогнозного спроса на объект
- целесообразно установить условия распределения сверхдохода
- гарантию доходности целесообразно структурировать через плату концедента (публичного партнера), а не через особые обстоятельства

Для «офсетной закупки»:

- Объем инвестиций в создание, модернизацию и/или освоение производства должен составлять более 1 млрд Р, срок контракта – до 10 лет

Примеры

- Концессионное соглашение о строительстве и эксплуатации на платной основе **мостового перехода** через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска
- Концессионное соглашение о создании **онкорадиологического центра** в городе Балашиха Московской области и осуществления деятельности с его использованием
- Концессионное соглашение о создании Центра **ядерной медицины** на о. Русский
- Концессионное соглашение о строительстве и эксплуатации в Нефтеюганском районе комплексного межмуниципального **полигона для размещения, обезвреживания и обработки ТКО** для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района ХМАО–Югры
- Концессионное соглашение в отношении **объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения** (г. Ясногорск Тульской области)
- Государственный контракт на поставку **лекарственных препаратов**, на территории города Москвы («офсетный контракт»)

ПРОЕКТЫ С «ПЛАТОЙ ЗА ДОСТУПНОСТЬ»

Основная мотивация сторон

Публичной:

возможность получить объект «в рассрочку» не увеличивая долговую нагрузку на бюджет и без необходимости бюджетировать весь объем средств

Частной:

создание объект в интересах публичной стороны с гарантированной возвратностью (потоком платежей) растянутой во времени

Возможные правовые формы

- Соглашение о ГЧП / МЧП (в рамках 224-ФЗ)
- Концессионное соглашение (в рамках 115-ФЗ)
- Контракт жизненного цикла (в рамках 44-ФЗ или 223-ФЗ)
- Энергосервисный контракт

Ключевые особенности реализации

- риски переквалификации в «классический» госзаказ в случае неправильного структурирование (наличие негативной судебной практики)
- невозможность 100% компенсации затрат на создание объекта на инвестиционном этапе
- необходимость оптимального распределения рисков превышения стоимости между сторонами и риски проведения оценки сравнительного преимущества (для проектов в рамках 224—ФЗ)

Для контрактов жизненного цикла:

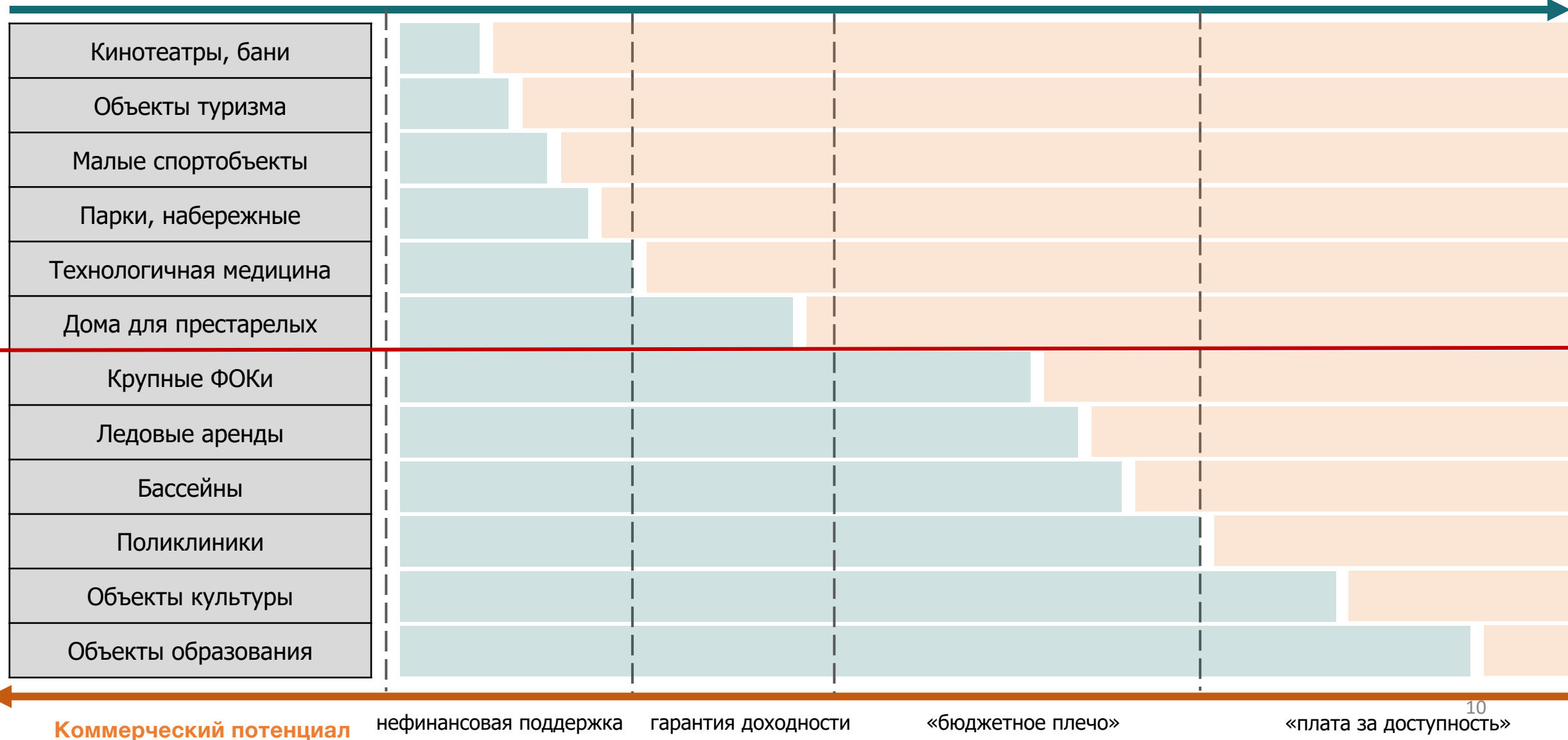
- необходимость учета всех ограничений закупочного законодательства
- ограниченный перечень объектов для применения

Примеры

- Строительство **скоростной автомобильной дороги** М-11 «Москва – Санкт-Петербург» на участке км 58 – км 149 (в рамках положения о закупках ГК «Автодор»)
- КЖЦ **метровагонов** с инвестиционной составляющей в городе Москве (в рамках 223-ФЗ и положение о закупках ГУП «Московский метрополитен»)
- Соглашение о ГЧП по строительству, финансированию и техническому обслуживанию **объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи** в городе Новосибирске
- Концессионное соглашение о создании и эксплуатации **объекта образования** «Средняя общеобразовательная школа в п. Солнечный в Сургутском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
- Концессионное соглашение о строительстве **канализационно-очистой станции** в г. Нюрбе (Якутия)
- Создание и эксплуатация единого технологического комплекса **элементов обустройства автомобильных дорог**, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Севастополя

ГЧП-ПРОЕКТЫ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ: КОММЕРЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Необходимый объем бюджетной поддержки



Коммерческий потенциал

нефинансовая поддержка

гарантия доходности

«бюджетное плечо»

«плата за доступность»

НОВАЯ МОДЕЛЬ РАБОТЫ С ИНФРАСТРУКТУРНЫМИ ИНВЕСТОРАМИ

- документы ГСП и мастер-планы
- недострой и неликвид
- потребности населения



Инфраструктурные инициативы на ранней стадии

- от региональных органов власти
 - от муниципальных органов власти
 - от институтов развития и спецорганизаций
 - от населения
- + инициативы бизнеса

Проектный офис



ГЧП-фильтр и приоритизация

оценка применимости ГЧП, приоритизация, содействие

- ✓ «ГЧП-фильтр»
- ✓ «портфельный» подход
- ✓ стимулы для органов власти
- ✓ методологическая помощь и доработка концепций
- ✓ «дорожные карты» запуска для каждого проекта
- ✓ подбор применимых мер поддержки и объектов недвижимости

Отраслевые органы + проектный офис



Предварительная проработка проекта для поиска и/или организации переговоров с интересантами

- ✓ определение укрупненных ТЭПов и имущественной концепции
- ✓ разработка основных правовых условий
- ✓ разработка укрупненной финмодели
- ✓ шорт-лист потенциальных интересантов
- ✓ обсуждение с заинтересованными сторонами (инвесторам, населением)

ЛПР или межведомственный орган

Подготовка документации по проекту потенциальным инвестором

Сценарий №1
Частная инициатива

Сценарий №2
Конкурс

Самостоятельная подготовка документации по проекту администрацией города и партнерами (региональными и федеральными институтами развития)

ЛПР или межведомственный орган

АЛГОРИТМ РАБОТЫ ЦЕНТРА ГЧП

с уполномоченными органами власти в целях оказания поддержки



На входе:

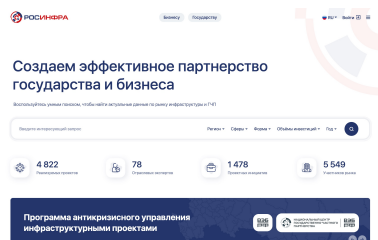
- ✓ Идея (концепция) проекта
- ✓ Имеющиеся документы

На выходе:

- ✓ Официальное письмо-запрос
- ✓ Заполненная типовая форма, описывающая проект и цель поддержки
- ✓ Имеющаяся (доработанная) документация по проекту

Инструментарий:

- ✓ Типовая форма и «РОСИНФРА»



На входе:

- ✓ Заполненная **типовая форма** по проекту + документы

На выходе:

- ✓ Экспертное заключение с оценкой степени готовности и качества
- ✓ Рекомендации + «дорожная карта» доработки

Инструментарий – методика экспертизы и «дорожная карта»



единая методика
экспертизы



типовая «дорожная карта»
запуска проектов ГЧП

Возможные форматы поддержки в соответствии с «дорожной картой»:

- ✓ Предоставление полезных материалов и типовых решений
- ✓ Консультации и подготовка позиций по проблемным вопросам
- ✓ Совместная доработка концепции
- ✓ Подготовка основных условий (инвестиционного меморандума)
- ✓ Поиск и привлечение инвесторов
- ✓ Экспертиза поданной «частной инициативы» (если применимо)

Инструментарий: «Проектный офис» Национального Центра ГЧП и ВЭБ.РФ

- Команда «упаковки» проектов
- Типовая документация
- Широкая сеть экспертов и партнеров