**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики ПОДГОРЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА воронежской области**

**НА 2024 год и на плановый период**

**2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Подгоренского муниципального района Воронежской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики района) подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и разделом 4 решения Совета народных депутатов Подгоренского муниципального района от 23.12.2013 года № 57 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Подгоренском муниципальном районе Воронежской области» в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта районного бюджета на 2024-2026 годы.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики района учтены положения:

* Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Российской Федерации;
* Основных направлений бюджетной и налоговой политики Воронежской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
* Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
* Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 23 февраля 2023 года;
* основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области и Подгоренского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - проект районного бюджета на 2024 - 2026 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Приоритетной задачей бюджетной и налоговой политики Подгоренского муниципального района Воронежской области остается сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Подгоренского муниципального района.

Мерами, направленными на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Подгоренского муниципального района, являются:

- поддержание сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений;

- обеспечение инвестиционной привлекательности района и оказание содействия организациям в реализации особо значимых инвестиционных проектов;

- стимулирование предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличение налогового потенциала;

- повышение эффективности администрирования доходов и привлечение дополнительных ресурсов в консолидированный бюджет;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного обеспечения первоочередных расходов бюджета Подгоренского муниципального района;

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня, через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**Основные характеристики районного бюджета**

**на 2024-2026 годы**

Основные характеристики районного бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, рассчитанные на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области и Подгоренского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года, представлены в таблице.

млн. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2023 год**  **(оценка)** | **Проект** | | |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы, всего** | **979,8** | **875,3** | **717,0** | **769,9** |
| из них |  |  |  |  |
| **Налоговые + неналоговые** | **161,2** | **177,0** | **190,1** | **202,0** |
| **Безвозмездные перечисления** | **818,6** | **698,3** | **526,9** | **567,8** |
| **Расходы, всего** | **1 012,4** | **881,7** | **715,0** | **767,8** |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **-32,6** | **-6,4** | **+2,0** | **+2,0** |
| **Размер дефицита (%)** | **0,0** | **3,6** | **0,0** | **0,0** |

Введение экономических и финансовых ограничений в отношении Российской Федерации и, как следствие, проблемы с экспортом и импортом товаров, нарушение логистических связей создают риски для бюджетной системы страны, региона и района. С целью минимизации негативных последствий от санкций правительством России, Воронежской области и муниципального района приняты меры, направленные на поддержку бизнеса и населения, что позволило обеспечить положительную динамику по многим показателям реального сектора экономики района и сохранить устойчивость бюджета района.

Несмотря на санкционное давление недружественных государств и ухудшение внешеэкономических условий, плановые назначения бюджета Подгоренского муниципального района по доходным источникам исполнены в 2022 году в полном объеме. Налоговые и неналоговые доходы составили 245,5 млн. рублей, что выше 2021 года на 11,8% (+25,9 млн. рублей).

Достигнуто это благодаря диверсификации экономики района и проводимым органами местного самоуправления мероприятиям по развитию собственного налогового потенциала. В структуре налоговых доходов района основную часть обеспечивают обрабатывающие производства (7,9%), торговля (5,5%), обеспечение электроэнергией, газом и паром (8,3%), сельское хозяйство (4,9%).

Кроме того, реализуется план мероприятий по росту доходного потенциала Подгоренского муниципального района Воронежской области и по оптимизации расходов бюджета Подгоренского муниципального района Воронежской области на 2021 - 2025 годы, а также план мероприятий, направленных на снижение уровня дотационности бюджета Подгоренского муниципального района Воронежской области и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Подгоренского муниципального района Воронежской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Работа по мобилизации доходов осуществляется в рамках взаимодействия региональных, федеральных органов власти и органов местного самоуправления и включает:

- мониторинг и информационное взаимодействие с крупнейшими плательщиками района с целью обеспечения поступления запланированных налоговых платежей;

1. - обеспечение экономического роста за счет привлечения инвесторов и реализации проектов на территории Подгоренского муниципального района Воронежской области;
2. - взаимодействие всех органов власти с целью увеличения собираемости налогов и недопущения возникновения задолженности перед бюджетом;
3. - выявление и постановку на налоговый учет новых или неучтенных объектов налогообложения;
4. - мониторинг налоговых ставок и льгот, установленных по региональным и местным налогам, ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности и повышение их эффективности;
5. - инвентаризацию муниципального имущества и обеспечение более эффективного его использования.
6. В установленные сроки в Подгоренском муниципальном районе осуществляется переоценка кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости.
7. В 2022 году приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 18.10.2022 № 2631 утверждены результаты определения кадастровой стоимости всех земельных участков, расположенных на территории Воронежской области.
8. В 2023 году в соответствии с федеральным законодательством проводится переоценка кадастровой стоимости объектов капитального строительства. Изменение кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости в дальнейшем позволит увеличить поступления имущественных налогов.
9. Органами местного самоуправления совместно с Росреестром проводится значительная работа в части актуализации налоговой базы по имущественным налогам, в том числе выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Федеральным законом от 30.12.2020 №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставлено право органам местного самоуправления осуществлять мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и обеспечить внесение в ЕГРН сведений о них, а также позволяет исключить из ЕГРН неактуальные сведения об объектах недвижимости.
10. Внешнее санкционное давление и замедление темпов экономического роста в 2022 году, а также новации в налоговой системе России, вступившие в силу с 2023 года (ведение единого налогового платежа и отмена консолидированных групп налогоплательщиков) оказали значительное влияние на планирование и исполнение бюджетов 2023 года.

Единый налоговый платеж (ЕНП) - это новый порядок уплаты обязательных платежей: налогов, взносов, сборов. Особый порядок уплаты налогов в виде ЕНП введен с целью упрощения налогообложения и ведения бухгалтерского учета для налогоплательщиков. Введение ЕНП подразумевает, что большинство налогов и взносов теперь уплачивается одной платежкой по единому сроку уплаты – не позднее 28-го числа соответствующего месяца.

1. По состоянию на 1 ноября 2023 года в консолидированный бюджет района поступило 196,9 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов, с ростом к аналогичному уровню 2022 года на 3,8%. Положительная динамика к прошлому году обеспечена по всем основным бюджетообразующим налогам: по налогу на доходы физических лиц - на 12,9%, по акцизам - на 4,3%, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – в 2,3 раза.
2. **Основные направления налоговой политики Подгоренского муниципального района Воронежской области в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов**
3. Формирование доходов консолидированного бюджета Подгоренского муниципального района Воронежской области в 2023 году и плановом периоде 2024-2026 годов осуществлен на основании показателей прогноза социально-экономического развития Подгоренского муниципального района Воронежской области, подготовленного отделом экономического развития Подгоренского муниципального района Воронежской области.
4. **Показатели социально-экономического развития Подгоренского муниципального района Воронежской области на 2024 - 2026 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год** | | **2025 год** | | **2026 год** | |
| Тыс. руб. | Рост к 2023г,% | Тыс. руб. | Рост к 2024г,% | Тыс. руб. | Рост к 2025г,% |
| Объем валовой продукции | 6 424 508,7 | 109,0 | 6 938 962,8 | 108,0 | 7 487 169,7 | 107,9 |
| Налогооблагаемая прибыль предприятий | 1 505 942 | 102,3 | 1 593 578 | 105,8 | 1 618 510 | 101,6 |
| Фонд заработной платы (*с учетом денежного довольствия военнослужащи*) | 2 636 041 | 108,0 | 2 854 245 | 108,3 | 3 091 770 | 108,3 |
| Индекс потребительских цен (*среднегодовой*) | - | 105,4 | - | 104,0 | - | 104,0 |

Налоговая политика Подгоренского муниципального района Воронежской области в предстоящий период 2024-2026 годов максимально ориентирована на использование всех имеющихся ресурсов для укрепления собственной налоговой базы и создание условий для устойчивого экономического роста.

Основными направлениями налоговой политики Подгоренского муниципального района Воронежской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов являются:

- создание благоприятного инвестиционного климата и поддержка предпринимательства;

- повышение доходного потенциала консолидированного бюджета Подгоренского муниципального района, в том числе за счет вовлечения в хозяйственный оборот неучтенных объектов недвижимости;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

- совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и исполнение бюджетных назначений.

В целях расширения налогооблагаемой базы района будет продолжена поддержка предпринимательской деятельности и инвестиционной активности в виде налоговых преференций.

В целях повышения эффективности использования государственного имущества будет продолжена работа по обеспечению контроля за своевременным оформлением правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и за их целевым использованием, а также по пересмотру ставок арендной платы за пользование земельными участками в муниципальных образованиях.

В 2024 году и плановом периоде будет продолжена работа по увеличению доходного потенциала в рамках утвержденного Плана мероприятий, направленных на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Подгоренского муниципального района Воронежской области (распоряжение администрации Подгоренского муниципального района Воронежской области от 10.03.2023 № 64-р). В рамках данного Плана предусмотрено:

- ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;

- уточнение перечня объектов недвижимого имущества Подгоренского муниципального района Воронежской области, налоговая база по которым рассчитывается от кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

- выявление и постановка на налоговый учет земельных участков и объектов недвижимости;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе проведение мониторинга поступления налогов и принятие мер по сокращению задолженности перед бюджетами;

- проведение информационной и разъяснительной работы с налогоплательщиками по уплате налогов и сборов, повышению налоговой дисциплины.

**Бюджетная политика в области расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Первоочередными задачами на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются поддержание сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений. Для решения поставленных задач в 2024-2026 годах в приоритетном порядке необходимо обеспечить:

- достижение целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- финансирование в полном объеме социально-значимых и первоочередных расходов;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

- обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений;

- повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета, развитие общественной инфраструктуры муниципальных образований Подгоренского муниципального района Воронежской области, основанных на местных инициативах;

- обеспечение повышения прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, повышение финансовой грамотности населения района, в том числе посредством размещения необходимой информации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

**Основные подходы к планированию объемов и структуры расходов районного бюджета**

Общий объем предельных расходов районного бюджета на 2024 - 2026 годы сформирован с учетом прогноза налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, возможных источников финансирования дефицита бюджета, необходимости погашения имеющихся долговых обязательств, ограничений по уровню дефицита и муниципального долга.

Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета по муниципальным программам и направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы на 2024 - 2026 годы сформированы на основе следующих подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы приняты объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на 2024-2025 годы решением Совета народных депутатов Подгоренского муниципального района Воронежской области от 29.12.2022 № 53 «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетные ассигнования на 2026 год – на уровне 2025 года.
2. Объемы бюджетных ассигнований 2024 - 2026 годов спланированы с учетом:

- сохранения определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации показателей соотношений средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону (в 2024 году – 46 273 рубля);

- ежегодной индексации заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в «майских» указах Президента России, с 1 октября 2024 года - на 4,5%, с 1 октября 2025 года – на 4,0%, с 1 октября 2026 года – на 4,0%;

- ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции (в 2024 году- 4,5%, в 2025 году – 4,0%, в 2026 году – 4,0%) социально значимых расходов;

- индексации расходов на коммунальные услуги:

* электрическая энергия (с 1 июля соответствующего года) в 2024 году на 8,9%, в 2025 году – 6%, в 2026 году - 5,0%;
* газ природный (с 1 июля соответствующего года) в 2024 году на 11,2%, в 2025 году – 8,2%, в 2026 году - 3,0%;
* тепловая энергия (с 1 июля соответствующего года) в 2024 году на 8,5%, в 2025 году – 5,7%, в 2026 году - 4,0%;
* водоснабжение (с 1 июля соответствующего года) в 2024 году на 9,0%, в 2025 году – 5,7%, в 2026 году - 4,0%;
* водоотведение (с 1 июля соответствующего года) в 2024 году на 9,0%, в 2025 году – 5,7%, в 2026 году - 4,0%;
* твердые коммунальные отходы (с 1 июля соответствующего года) в 2024 году на 7,0%, в 2025 году – 5,7%, в 2026 году - 4,0%;

- проведения мероприятий по приоритезации и оптимизации бюджетных расходов, не отнесенных к социально-значимым и первоочередным расходам;

- предусмотрения в полном объеме возврата реструктурированого долга;

- планирорвания социально значимых и первоочередных расходов в объеме 100% от потребности.

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2024 - 2026 годов, что обусловлено задачей по сохранению сбалансированности районного бюджета в сложившихся экономических условиях.

Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета, будет продолжено при планировании и реализации муниципальных программ с учетом следующих подходов и мероприятий:

- оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

- определение приоритетности мероприятий муниципальных программ Подгоренского муниципального района, позволяющее сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях;

Межбюджетные отношения в 2024 - 2026 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=3EF233050F3FA0BCE913076534F365ADF98E0F5C551AA1B8E7A71BA1E1i1nDI) Российской Федерации и [Закона](consultantplus://offline/ref=3EF233050F3FA0BCE9131968229F3BA2FA8551585B15AAECBBF840FCB6140E72iAn8I) Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» (с последующими изменениями) с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, а так же в соответствии с муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, представительного органа Подгоренского муниципального района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Подгоренского муниципального района, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

Оказание финансовой поддержки поселениям Подгоренского муниципального района в целях сглаживания диспропорций в уровне бюджетных возможностей местных бюджетов и реализации ими полномочий по решению вопросов местного значения будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания бюджетной обеспеченности и финансовых возможностей поселений.

Решение задачи обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Подгоренского муниципального района будет направлено на создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления поселений Подгоренского муниципального района.

Распределение иных межбюджетных трансфертов на предоставление финансовой поддержки бюджетов поселений Подгоренского муниципального района осуществляется согласно Порядку, утвержденного представительным органом Подгоренского муниципального района.

Предоставление бюджетам сельских поселений из районного бюджета иных межбюджетных трансфертов в виде финансовой поддержки осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом возникающих потребностей сельских поселений в процессе исполнения местных бюджетов, а также при соблюдении соответствующих органов местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В целях реализации поставленных задач, потребуется рациональное и максимально эффективное использование бюджетных средств, а так же принятие мер по мобилизации доходов.

Продолжится работа по снижению долговой нагрузки на бюджет Подгоренского муниципального района на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере муниципального долга Подгоренского муниципального района является Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определяет виды долговых обязательств муниципальных образований Российской Федерации, общий порядок их возникновения, обслуживания и погашения.

Планирование объема муниципального долга будет осуществляться с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом включает в себя следующие направления:

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- снижение рисков неисполнения принятых долговых обязательств;

- недопущение роста долговой нагрузки на районный бюджет.

Привлечение заимствований будет осуществляться на основе следующих принципов:

- привлечение заимствований с учетом свободной долговой емкости бюджета на приемлемых условиях;

- возможности рефинансирования и реструктуризации долговых обязательств.

Отдельным направлением бюджетной политики станет обеспечение прозрачности (открытости) районного бюджета и бюджетов поселений Подгоренского муниципального района Воронежской области. Для этого следует обеспечить размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации, состав и порядок размещения которой определен Министерством финансов Российской Федерации.

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Совета народных депутатов Подгоренского муниципального района о районном бюджете и отчете об исполнении районного бюджета, размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.